



# ОБЩИНА ПОМОРИЕ

8200 Поморие, ул. Солна 5  
тел. 0596/ 22004, факс: 0596/ 25236  
e-mail: mayor@pomorie.bg; www.pomorie.bg



ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ПОМОРИЕ

ОБЩИНА ПОМОРИЕ  
обл. Бургас  
Иск. рег. № 06-01-150  
Дата 6.07.2020.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ПОМОРИЕ  
обл. Бургас  
рег. № 06-585  
дата 6.07.2020.

## ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

### ОТ ИВАН АТАНАСОВ АЛЕКСИЕВ - КМЕТ НА ОБЩИНА ПОМОРИЕ

**Относно:** Покана от Висшия Съдебен Съвет за провеждане на публично обсъждане на разработените модели за реформа на съдебната карта на ниво районен съд за всеки от апелативните райони, в изпълнение на Дейност 1 „Разработване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури“ по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на ЕИСС“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“

### УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В Община Поморие е постъпила Покана от Висшия Съдебен Съвет за провеждане на публично обсъждане на разработените модели за реформа на съдебната карта на ниво районен съд за всеки от апелативните райони, в изпълнение на Дейност 1 „Разработване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури“ по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на ЕИСС“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“.

Към поканата е представен Доклад, съдържащ предложени 3 модела за оптимизация на съдилищата, както следва:

**Модел 1:** Подход, при който малък районен съд в рамките на окръжния съд се обединява с районния съд със седалище в областния град, като на негово място се разкрива териториално отделение, т.е. малкият районен съд става териториално отделение към РС в областния град;

**Модел 2:** Подход, при който два или повече районни съдилища съд в рамките на окръжен район се обединяват в един районен съд, като един от РС става приемащ РС, а другия/ите РС, чиято дейност се прехвърля;

**Модел 3:** Комплексен подход, при който се осигурява възможност за мобилност на съдебните служители в районните съдилища в рамките на даден окръжен съд на база на определени стандарти за численост.

На 14.07.2020г., в качеството ми на Кмет на Общината организирах среща, на която да се обсъдят всички предложени в доклада модели за оптимизация на работата на съдилищата конкретно за Районен съд-Поморие. На срещата присъстваха председателят на Районния съд, нотариусите, председателят на Общинския съвет, общински съветници, адвокати от град Поморие.

След обстойно обсъждане на доклада, становището на всички участници в срещата бе, че и трите предложени варианти са неприемливи за местната общност.

Председателят на Районния съд-Поморие и нотариусите, действащи в района на РС-Поморие изразиха изрично становище по всеки един от вариантите, което становище се подкрепя от ръководството на Община Поморие и представителите на адвокатурата в общината, присъствали на срещата, а именно:

#### **Относно модел 1:**

**Подход, при който малък районен съд в рамките на окръжния съд се обединява с районния съд със седалище в областния град, като на негово място се разкрива териториално отделение, т.е. малкият районен съд става териториално отделение към РС в областния град.**

При този модел липсват детайли относно практическото му прилагане и по-конкретно:

Не е ясно, ще се разглеждат ли дела в Териториалното отделение, кой ще определи кои дела да се разглеждат там, ще се командироваат ли съдии в него, за какъв период от време и колко. Как ще се извършва разпределението на делата. Относно сочените положителни моменти, че ще се постигне балансиране на натовареността, следва да се отбележи, че РС-Поморие не е ниско натоварен съд, като за 2019г. натовареността по шат дела за разглеждане е 45.78 при 47.33 за РС-Бургас. Повисоката действителна натовареност в РС-Бургас и в други съдилища е свързана със свободния шат или с командироването на съдии в други съдилища, което рефлектира върху останалите. Така основният проблем, който поставя за решаване съдебната карта - натовареността, в съдебния район на ОС-Бургас, следва да се реши като се положат усилия за по-бързото приключване на конкурсите за избор на съдии.

Не би могло да се предвиди какви обществени отношения ще се нуждаят от защита и какви по вид и колко дела ще се образуват в един съд. Така преди 5-6 години никой не би могъл да предвиди появилите се спорове по Закона за етажната собственост, които са дела с по-голяма фактическа и правна сложност. Отчитането на натовареността на съдилищата по брой дела не дава реална представа за натоварването на един съд. Досегашната система за измерване на натовареността /СИНС/ със своите недостатъци, дава по-реална преценка за натовареността на съдиите, отколкото тази, която се предлага.

Реформата следва да се съсредоточи в райони в които има демографски проблем-трайна тенденция за намаляване на населението, което води до ниска натовареност на съдилищата, но задължително каквото и да се предприеме, то трябва да гарантира достъп до правосъдие на населението. В Община Поморие не се наблюдава намаляване на населението като все повече чужди граждани се установяват да живеят постоянно в общината.

Друг проблем за който се прави опит да се реши със съдебната карта е кадровия проблем, какъвто в РС-Поморие никога не е съществувал. Съдебните служители са с дългогодишен опит и добре подготвени.

В РС-Поморие има осигурена добра материална база, има добра организация на работа. Това е съд за който Общината е предоставила УПИ за строеж на нова сграда.

В заключение не намираме положителен ефект от предложения модел, а само отрицателен такъв. При липсата на нормативна уредба, която да регламентира функционирането на териториалните отделения, икономическите въздействия на модел 1 ще бъдат негативни за гражданите и за развитието на Общината, тъй като обсъждането се прави без проекти за законодателни промени, които да регламентират функционирането на териториалните отделения и без тяхното публично обсъждане. При този модел може да се очаква забавяне и ограничаване на достъпа до правосъдие без предварително изградена информационна електронна система и/или електронно правосъдие. Може да се очаква накърняване на основни граждански, социални и икономически права на населението на Община Поморие, което наброява около 30 000 души и постоянно нараства. Натовареността на магистрати или липсата на такава за други не може да е основание за препятстване или ограничаване на правата на гражданите, свързано с достъпа до правосъдие, освен ако не е доказано предварително неговото подобряване.

#### **Относно модел 2:**

**Подход, при който два или повече районни съдилища съд в рамките на окръжен район се обединяват в един районен съд, като един от РС става приемащ РС, а другия/ите РС, чиято дейност се прехвърля.**

Закриването на съд е абсолютно неприемливо, като това ще доведе до накърняване правата на гражданите от Община Поморие и ще ги лиши от достъп до правосъдие. Следва да се има предвид, че ако достъпа на гражданите от гр. Поморие до гр. Бургас е лесен, това не е така за жителите от съставните населени места на община Поморие, чийто достъп до правосъдие ще бъде значително затруднен при закриване на ПРС, поради липсата на удобен транспорт до гр. Бургас. За жителите на съставните населени места, общината е предвидила удобен транспорт до гр. Поморие, но такъв няма от тези населени места до гр. Бургас. Затруднен ще бъде достъпа до правосъдие и за всички чужди граждани, които живеят в Поморие и за туристите през летния сезон. За всички граждани достъпа до правосъдие ще е свързан с по-големи финансови разходи и загуба на повече време.

В заключение не намираме положителен ефект от предложения модел, а само отрицателен такъв. И при този модел съществува реална опасност за ограничаване на достъпа до правосъдие на гражданите. Възможни последици биха били преместване на кантори на адвокати и нотариуси, което ще ги отдалечи от гражданите. Възможно е обезлюдяване на общинския център с прехвърления съд, затрудняване дейността на адвокати, нотариуси и достъпа на граждани от общината до тях. Територията на Общината обхваща населени места, които са отдалечени на 30 км. от общинския център и района е изключително специфичен откъм традиции с правораздавателен орган от Освобождението на България до сега, както и заучени транспортни връзки на по-възрастното население. Населението ще обеднява с транспортни разходи и вероятно няма да иска да пътува непрестанно до областния център за: консултации с адвокати които ще напуснат общинския център; нотариални услуги; съдебни заседания; охранителни производства; свидетелство за съдимост; служба вписвания; други услуги. Моделът налага разглеждането на съдебните заседания и въобще извършването на всички дейности, присъщи на един районен съд, който ще бъде по-отдалечен за гражданите.

### Относно модел 3:

**Комплексен подход, при който се осигурява възможност за мобилност на съдебните служители в районните съдилища в рамките на даден окръжен съд на база на определени стандарти за численост.**

Този модел крие риск от неуспешна реализация. Моделът предвижда мобилност на съдебните служители и би могъл да бъде прилаган само и единствено ако е изчерпана възможността за коригиране на щата в съдилищата, където има повече служители. Моделът би могъл да се приложи в случаите, в които за определен период от време се наблюдава дисбаланс в натовареността на съдиите като предварително е решен въпроса относно заплашането на транспортните разходи. Този модел би могъл да се прилага, само след като се приеме стандарт за численост на служителите, съобразен освен с документооборота в един съд и с фактическата и правна сложност на делата, а не само с броя им. При този модел би следвало да се цели най-добра оценка на риска от отрицателни социални въздействия върху гражданите, при отчитане на възможността общината да запази Районния си съд. В заключение не намираме особен положителен ефект от предложения модел, а считаме, че по-скоро ще има отрицателен такъв.

Предвид становището около което се обединиха всички участници в срещата се възприе предложението да се внесе докладна записка до Общинския съвет-Поморие за взимане на решение, с което Община Поморие като заинтересована страна в предстоящото публично обсъждане да изрази изричното си несъгласие с предложените модели 1, 2 и 3 за реформа на съдебната карта на ниво районен съд за всеки от апелативните райони, в изпълнение на Дейност 1 „Разработване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури“ по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на ЕИСС“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“, относно Районен съд-Поморие.

Предвид гореизложеното, предлагам да приемете следното

### **РЕШЕНИЕ:**

Общински съвет – Поморие на основание чл.21 ал.1 т.23 от ЗМСМА и на основание приетата от Народното Събрание с Решение обн. ДВ бр.7 от 27.01.2015 **АКТУАЛИЗИРАНА СТРАТЕГИЯ ЗА ПРОДЪЛЖАВАНЕ НА РЕФОРМАТА НА СЪДЕБНАТА СИСТЕМА**, в частност механизма за осигуряване на прилагането на стратегията с общественото участие чрез предвидените форми за съгласуване съгласно приетата Пътна карта за продължаване на реформата, както и във връзка с предоставената възможност за даване на становище при планираното на 20.07.2020г. обществено обсъждане на Доклад - предложения за оптимизация на съдилищата в изпълнение на Дейност 1 „Разработване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури“ по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на ЕИСС“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“ **НЕ СЪГЛАСУВА като положителни за местната общност на Община Поморие нито един от трите предлагани модела за оптимизация на районните съдилища по отношение на Районен съд Поморие**, тъй като моделите ще окажат отрицателно въздействие върху достъпа до правосъдие на гражданите.

Решението е взето след обстойно запознаване със съдържанието на доклада и на база „Очаквани ефекти“ от прилагането на всеки един от трите модела за оптимизация

на районните съдилища върху гражданите от състава на населените места на територията на община Поморие“, както следва:

**Модел 1:** Подход, при който малък районен съд в рамките на окръжния съд се обединява с районния съд със седалище в областния град, като на негово място се разкрива териториално отделение, т.е. малкият районен съд става териториално отделение към РС в областния град.

**Положителен ефект :** За местната общност няма положителен ефект.

**Отрицателен ефект:** При липсата на нормативна уредба, която да регламентира функционирането на териториалните отделения икономическите въздействия на модел 1 ще бъдат негативни за гражданите и за развитието на Общината, тъй като обсъждането се прави без проекти за законодателни промени, които да регламентират функционирането на териториалните отделения и без тяхното публично обсъждане. При този модел може да се очаква забавяне и ограничаване на достъпа до правосъдие без предварително изградена информационна електронна система и/или електронно правосъдие. Може да се очаква накърняване на основни граждански, социални и икономически права на населението на Община Поморие, което наброява около 30 000 души и постоянно нараства. Натовареността на магистрати или липсата на такава за други не може да е основание за безпокойство на гражданите, свързано с достъпа до правосъдие, освен ако не е доказано предварително неговото подобряване.

**Модел 2:** Подход, при който два или повече районни съдилища съд в рамките на окръжен район се обединяват в един районен съд, като един от РС става приемащ РС, а другия/ите РС, чиято дейност се прехвърля.

**Положителен ефект :** За местната общност няма положителен ефект.

**Отрицателен ефект:** И при този модел съществува реална опасност за ограничаване на достъпа до правосъдие на гражданите. Възможни последици биха били преместване на адвокати и нотариуси, което ще ги отдалечи от гражданите. Възможно е обезлюдяване на общинския център с прехвърления съд, затрудняване дейността на адвокати, нотариуси и достъпа на граждани от община до тях. Територията на Общината обхваща населени места, които са отдалечени на 30 км. от общинския център и района е изключително специфичен откъм традиции с правораздавателен орган от Освобождението на България до сега, както и заучени транспортни връзки на по-възрастното население. Населението ще обеднява с транспортни разходи и вероятно няма да иска да пътува непрестанно до областния център за: консултации с адвокати които ще напуснат общинския център; нотариални услуги; съдебни заседания; охранителни производства; свидетелство за съдимост; служба вписвания; други услуги. Моделът налага разглеждането на съдебните заседания и вобще извършването на всички дейности, присъщи на един районен съд, който ще бъде по-отдалечен за гражданите.

**Модел 3:** Комплексен подход, при който се осигурява възможност за мобилност на съдебните служители в районните съдилища в рамките на даден окръжен съд на база на определени стандарти за численост.

**Положителен ефект:** Най-добра оценка на риска от отрицателни социални въздействия върху гражданите, при отчитане на възможността общината да запази Районния си съд .

**Отрицателен ефект :** Риск от неуспешна реализация.

Възлага на Кмета на Община Поморие да уведоми официално за взетото решение:

Г-ЖА ГЕРГАНА МУТАФОВА- ЧЛЕН НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ И РЪКОВОДИТЕЛ НА ПРОЕКТ „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на ЕИСС“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“

Г-ЖА БОРЯНА ДИМИТРОВА- ЧЛЕН НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ И КООРДИНАТОР „Оптимизиране на съдебната карта и съпътстващите анализи“ към проекта,

Г-Н ШЕКЕРДЖИЕВ- ЧЛЕН НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ И КООРДИНАТОР „Оптимизиране на съдебната карта и съпътстващите анализи“ към проекта,

Г-ЖА ДЕНИЦА ВЪЛКОВА- Административен ръководител на АПЕЛАТИВЕН СЪД Бургас.

С оглед важността на проблема, който засяга интересите на гражданите и юридическите лица на територията на цялата Община и защита на конституционното им право на достъп до правосъдие, както и с оглед близката определена дата за публичното обсъждане-20.07.2020г., на основание чл.60 ал.1 от АПК допуска предварително изпълнение.

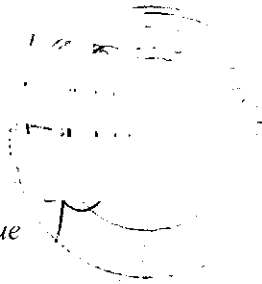
Приложение:

Покана вх.№11-59-1/02.07.20г. на ВСС и доклад

С уважение,

**ИВАН АЛЕКСИЕВ**

*Кмет на Община Поморие*



Изготвил:

Хубавина Япаджиева

*Директор Дирекция ПНИАО/гл.ю.к*